УДК 342.81

***С.А. Цюга***
*ст. преподаватель каф. теории и истории государства и права*
*Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина*
e-mail: tsyuga_brest@mail.ru

# ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПОНИМАНИЯ И КЛАССИФИКАЦИИ УЧАСТНИКОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Рассматриваются понятия «субъект избирательного права», «субъект избирательного правоотношения», «субъект избирательного процесса», «участник избирательного процесса», и проводится их разграничение. Дается авторское определение понятия «субъект избирательного процесса». Затрагивается проблема систематизации участников избирательного процесса в Республике Беларусь, и предлагается их авторская классификация. Делается вывод о том, что участниками избирательного процесса являются не все субъекты конституционно-правовых отношений, а только те, которые наделены избирательной правосубъектностью, позволяющей им участвовать в формировании органов государственной власти и местного самоуправления.*

**Введение**

Избирательное законодательство Республики Беларусь гарантирует демократический характер проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления. Избирательный процесс постоянно совершенствуется: изменяются нормы избирательного права, закрепляющие не только количественные, но и качественные характеристики его субъектов, их конституционно-правовой статус. В связи с этим изучение теоретических аспектов понимания и классификации участников избирательного процесса представляется весьма актуальным.

В юридической литературе предпринимались попытки определить круг субъектов избирательного права и процесса, однако по данному вопросу до настоящего времени не наблюдается единства взглядов ученых-юристов. Нет единства мнений как в отношении перечня участников избирательного процесса, так и оснований для их классификации; наблюдается фрагментарность в описании их конституционно-правового статуса.

Цель статьи – исследование имеющихся в науке понятий «субъект избирательного права», «субъект избирательного правоотношения», «субъект избирательного процесса», «участник избирательного процесса» и их разграничение, а также выявление круга субъектов избирательного процесса в Республике Беларусь для их дальнейшей классификации.

Участники избирательного процесса в Республике Беларусь не были предметом самостоятельного научного исследования, до настоящего времени недостаточно изучены теоретические аспекты их понимания и классификации. В юридической литературе встречаются термины «субъект избирательного права», «субъект избирательного правоотношения», «субъект избирательного процесса», «участник избирательного процесса». В данном вопросе нет единства взглядов ученых: одни отождествляют эти понятия, другие, наоборот, выделяют отличительные признаки, разграничивая указанные термины. Так, А.А. Макарцев и Э.С. Юсубов отмечают, что «субъектом избирательного права являются внешне обособленные образования, участвующие в избирательном процессе, способные вырабатывать единую волю или выступать в виде одного лица, реализовывать свои права и обязанности, нести ответственность за результаты своей деятельности» [1, с. 89], *тем самым объединяя эти понятия.*

И.В. Захаров и А.Н. Кокотов просто называют субъектами избирательного права участников избирательных правоотношений, при этом не акцентируют внимания на каких-либо специфических их свойствах [2, с. 92].

Р.Т. Биктагиров отмечает, что «субъектом избирательного права как элементом социально-правовой реальности является лицо, наделенное нормами российского права свойствами правоспособности, дееспособности и деликтоспособности (т.е. правосубъектностью) для участия в правоотношениях, складывающихся в связи с формированием органов публичной власти в Российской Федерации и деятельности по реализации конституционного права граждан избирать и быть избранным, принимающее и осуществляющее вовне правовые решения в рамках избирательного процесса как организационно-правовой формы реализации избирательно-правовых норм» [3, с. 11–12].

Большинство же авторов (С.А. Альфер, Л.Г. Берлявский, И.В. Выдрин, А.Г. Головин, Ю.А. Дмитриев и В.Б. Исраелян, И.В. Захаров и А.Н. Кокотов, В.О. Лучин, А.С. Прудников, Б.С. Эбзеев, Э.С. Юсубов и др.) не раскрывают ни понятие «субъект избирательного права», ни понятие «субъект избирательного процесса», ограничиваясь лишь их перечислением.

Полагаем, что понятия «субъект избирательного права», «субъект избирательного правоотношения», «субъект избирательного процесса» и «участник избирательного процесса» имеют отличительные признаки. Согласимся с Р.Т. Биктагировым, который отмечает, что они «по своему содержанию означают один и тот же феномен – субъект избирательного права, характеризуемый в различных плоскостях данной базовой категории» [3, с. 12]. Действительно, понятие «субъект избирательного права» – это понятие статичное (потенциальный участник правоотношения), тогда как понятия «субъект избирательного правоотношения», «субъект избирательного процесса» и «участник избирательного процесса» следует рассматривать как синонимы, характеризующиеся динамическим состоянием при реализации правосубъектности в избирательных правоотношениях (реальный участник правоотношения).

К.В. Краснов полагает, что «субъекты избирательного процесса – это индивидуальные и коллективные (ассоциированные) участники выборов, совершающие действия, направленные на формирование органов публичной власти с результатами, не вызывающими недоверия, поскольку они были получены в соответствии с нормативными правовыми актами» [4, с. 15].

С точки зрения М.В. Масловской, «субъекты избирательного процесса – физические и юридические лица, обладающие избирательными правами и обязанностями и способностью участвовать в избирательных правоотношениях» [5, с. 102]. «Субъект избирательного процесса – это лицо, обладающее правами и обязанностями, связанными с подготовкой и проведением выборов» [6].

Как видим, в современной науке сложилось такое наиболее распространенное понимание термина «субъект избирательного процесса»: это участник избирательных правоотношений, который реализует избирательные права или исполняет юридические обязанности. На основе анализа имеющихся в науке определений понятия «субъект избирательного процесса» можем предложить его авторское определение. Так, *субъект избирательного процесса – это обладающий избирательной правосубъектностью участник избирательных правоотношений, возникающих в процессе формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления, реализующий свое активное и (или) пассивное избирательное право, либо участвующий в обеспечении избирательных действий и процедур.*

Данное определение отличается от уже имеющихся в науке тем, что в нем акцентируется внимание, что субъектами избирательного процесса являются не только граждане, обладающие избирательной правосубъектностью (как в большинстве определе-

ний), но и государственные органы, участвующие в обеспечении избирательных действий и процедур и наделенные определенной компетенцией по вопросам формирования выборных органов власти, а также члены избирательных комиссий, осуществляющие избирательно-правовые действия.

Как известно, необходимым условием возможности участия в правоотношениях является наличие у субъекта особого свойства – правосубъектности, состоящей из трех элементов: правоспособности, дееспособности, деликтоспособности. Субъекты избирательного процесса не являются исключением и также должны обладать избирательной правосубъектностью, позволяющей им вступать в избирательные правоотношения. На это обстоятельство указывает и Р.Т. Биктагиров, отмечая, что «важнейшими и неотъемлемыми юридическими качествами субъекта избирательного права являются его избирательная правосубъектность (правоспособность, дееспособность, деликтоспособность) как потенциальная возможность, а в предусмотренных законом случаях – юридическая обязанность вступить в избирательные правоотношения» [3, с. 22].

Под избирательной правоспособностью понимают предусмотренную законодательством потенциальную возможность субъекта быть участником избирательного процесса, иметь права и нести обязанности в сфере организации и проведения выборов.

Избирательная дееспособность – способность участников избирательного процесса своими действиями реализовывать принадлежащие им права и возложенные на них обязанности по формированию выборных органов и должностных лиц публичной власти.

Избирательная деликтоспособность – это способность лица нести ответственность за свои противоправные действия (бездействие), установленную нормами законодательства о выборах.

Наличие указанных элементов правосубъектности относится не ко всем участникам избирательного процесса. Если говорить о таких субъектах, как избирательные комиссии или государственные органы, то избирательная правосубъектность представляет собой их компетенцию как участников избирательного процесса, наделенных властными полномочиями публичного характера. Следует также отметить, что возникновение правосубъектности у некоторых субъектов избирательного процесса возможно, например, только после прохождения процедуры регистрации у кандидатов на выборные должности или аккредитации у наблюдателей.

Содержание и объем избирательной правосубъектности у рассматриваемых субъектов различен в зависимости от их роли и функций в процедуре проведения выборов.

Избирательные правоотношения, являясь частью конституционно-правовых отношений, характеризуются большим многообразием их участников. Однако участниками избирательного процесса являются не все субъекты конституционно-правовых отношений, а только те, которые наделены избирательной правосубъектностью, позволяющей им участвовать в формировании органов публичной власти. На это обращает внимание А.С. Прудников: «Существует специфический круг субъектов, характеризующих именно избирательное право в структуре подотраслей и правовых институтов конституционного права, деятельность которых связывается с организацией всего выборного процесса и функционирования избирательной власти в межвыборный период» [7, с. 155–156].

Таким образом, существует специфический круг субъектов (участников) избирательных правоотношений (избирательного процесса), реализация прав и обязанностей которых сопряжена только с процедурой организации и проведения выборов в представительные органы государственной власти и местного самоуправления. Заметим: в российской юридической науке нет единства по поводу точного перечня субъектов избира-

тельного процесса, а в белорусской, как уже было отмечено ранее, и вовсе отсутствуют специальные исследования по этой тематике.

Проанализировав нормы избирательного законодательства Республики Беларусь, а также работы ученых в области избирательного права и процесса, выделим круг субъектов избирательного процесса в Республике Беларусь. Итак, к ним относятся:

1) избиратели (избирательный корпус, электорат);

2) кандидаты на выборные должности и их представители;

3) Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

4) избирательные комиссии (члены избирательных комиссий);

5) инициативные группы;

6) общественные объединения (в том числе политические партии);

7) трудовые коллективы;

8) органы, осуществляющие назначение выборов (Президент Республики Беларусь, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь, местные органы власти);

9) органы, осуществляющие правовую охрану проведения выборов (прокуратура, суд);

10) наблюдатели (международные наблюдатели);

11) средства массовой информации.

Очевидно, что перечень рассматриваемых субъектов в разных странах будет различным, имеющим свою специфику. Следует отметить, что в любом государстве этот перечень не является статичным и будет меняться в связи с изменением норм избирательного права.

Проведение научной классификации поспособствует выявлению существующих связей между субъектами избирательного процесса, что позволит в дальнейшем перейти к анализу их правовых статусов. Обозначенный круг субъектов необходимо классифицировать как для выявления специфики их правового положения, так и для выработки предложений по совершенствованию их конституционно-правового статуса.

Большинство ученых не проводит какой-либо классификации рассматриваемых субъектов, ограничиваясь их перечислением, либо такая классификация является поверхностной. Так, Ю.А. Веденеев и С.Д. Князев подразделяют всех субъектов избирательного права на четыре группы: индивидуальные, коллективные, политические и административные [8, с. 27]. И.В. Захаров и А.Н. Кокотов разделяют участников избирательных правоотношений на основных и дополнительных. «К основным субъектам избирательного права можно отнести граждан Российской Федерации, избирательные объединения, кандидатов, членов избирательных комиссий. Дополнительными субъектами, способствующими деятельности основных субъектов, можно назвать органы государственной власти и местного самоуправления, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, суды. Особым субъектом избирательного права являются избирательные комиссии» [2, с. 93].

В юридической литературе встречается похожая классификация, где субъекты избирательного процесса подразделяются на основные и вспомогательные. «Основные субъекты – это субъекты, обладающие правами и обязанностями, непосредственно связанными с участием в избирательном процессе. Они могут быть общими и специальными. Общие – (избиратели) граждане. Специальные – лица, которых закон наделяет дополнительными правами, гарантиями и обязанностями (кандидаты на выборные должности). Вспомогательные – наделены полномочиями по оказанию содействия основным субъектам по участию в избирательном процессе. Это органы государственной власти, органы местного самоуправления, СМИ, избирательные комиссии» [5].

В.А. Ершов подразделяет рассматриваемых субъектов в зависимости от характера их участия в избирательном процессе на две большие группы: «субъекты, непосредственно реализующие свои избирательные права, и субъекты, способствующие реализации избирательных прав» [9, с. 23].

В.И. Червонюк выделяет три группы исследуемых субъектов: «1) граждане, обладающие активным избирательным правом (избиратели), которые должны иметь общие юридические характеристики (возраст, свободное состояние воли и т.п.), определенные законом; к этой же группе причисляется и избирательный корпус, т.е. совокупность всех граждан, обладающих активным избирательным правом, а также электорат – совокупность избирателей, намеревающихся принять непосредственное участие в избирательной кампании, а также кандидаты на выборные должности, список кандидатов, зарегистрированные кандидаты (зарегистрированный список кандидатов); 2) граждане и их объединения, реализующие пассивные избирательные права, – кандидаты на выборные должности, политические партии, их уполномоченные представители, инициативные группы граждан по выдвижению кандидатов на выборные должности, представители и доверенные лица кандидатов, наблюдатели; 3) избирательные органы – избирательные комиссии» [10, с. 258].

Н.В. Мотыжаева подразделяет рассматриваемых субъектов на примере местных выборов и отмечает, что «первую группу образуют субъекты, непосредственно заинтересованные в результатах выборов в представительные органы местного самоуправления, глав муниципальных образований, иных выборных органов местного самоуправления. К ним, в частности, следует относить избирателей, кандидатов (в депутаты представительного органа местного самоуправления, на должность главы муниципального образования, в иные выборные органы). Вторую группу образуют субъекты, непосредственно способствующие реализации интересов основных субъектов избирательного процесса в системе местного самоуправления. К ним можно отнести доверенных лиц, кандидатов, лиц, участвующих в агитации. Третью самостоятельную группу субъектов избирательного процесса в системе местного самоуправления образуют субъекты, выступающие организаторами данного процесса. Основными субъектами этой группы являются избирательные комиссии» [11, с. 85–86].

К.В. Краснов отмечает, что в избирательном процессе участвуют шесть групп субъектов: «органы, назначающие выборы; избирательные комиссии; субъекты избирательного права; СМИ; органы, осуществляющие контроль за законностью выборов; органы, материально обеспечивающие выборы» [4, с. 8]. Данная классификация проведена по основному содержанию деятельности указанных субъектов на различных этапах избирательного процесса.

А.М. Агаев классифицирует участников избирательного процесса исходя из особенностей формирования, юридической природы и выполненных ими функций по двум критериям: «1) по организационным формам и 2) по степени полноты участия в процессе. По организационным формам участники избирательного процесса подразделяются на: 1) граждан-избирателей; 2) юридические лица; 3) общественные объединения и группы избирателей; 4) государственные органы и их должностные лица. По степени полноты участия в процессе они классифицируются на: 1) основные – участвующие на всех стадиях процесса, без которых не могут состояться выборы; 2) вспомогательные – имеющие права и обязанности участвовать на соответствующих отдельных стадиях избирательного процесса при возникновении необходимых для этого юридических фактов» [12, с. 75].

Весьма импонирует классификация субъектов избирательного права, предложенная Р.Т. Биктагировым, разделившим типы субъектов избирательного права по критерию юридического значения их участия в избирательном процессе. «К основным

субъектам избирательного права, без участия которых не могут состояться выборы, следует отнести: 1) российский народ, народы субъектов Российской Федерации, избирательный корпус муниципальных образований; 2) граждан Российской Федерации, обладающих активным и пассивным избирательным правом; 3) политические партии и иные общественные объединения граждан (при проведении выборов по пропорциональной или смешанной избирательной системе); 4) избирательные комиссии – организаторов выборов; 5) группы избирателей, образованные в установленном законом порядке в поддержку самовыдвижения кандидата (в случаях, когда образование такой группы избирателей предусмотрено конкретным законом о выборах); 6) кандидаты, зарегистрированные кандидаты в депутаты и на иные выборные должности; 7) уполномоченные представители политических партий, иных избирательных объединений (при проведении выборов по пропорциональной или смешанной избирательной системе); 8) организации, выпускающие СМИ (организации телерадиовещания, редакции периодических печатных изданий); 9) органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица; 10) командиры воинских частей, капитаны судов, начальники полярных станций, руководители дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации.

Вспомогательные (факультативные) субъекты избирательного права образуют: 1) сборщики подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов; 2) доверенные лица политических партий (избирательных объединений), отдельных кандидатов, выдвинутых по мажоритарным избирательным округам; 3) члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса; 4) наблюдатели; 5) суды общей юрисдикции; 6) органы прокуратуры; 7) органы и должностные лица, наделенные правом возбуждать уголовные дела и административные производства по делам, связанным с нарушениями избирательных прав граждан, избирательного законодательства; 8) организации и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы и оказывающие услуги по изготовлению печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, а также организации, оказывающие рекламные услуги; собственники и владельцы отдельных объектов, могущих стать местом проведения предвыборных агитационных мероприятий и местом размещения агитационных материалов кандидатов, избирательных объединений» [3, с. 31–33].

Подобную классификацию предлагает Д.М. Худолей: «В избирательном процессе участвуют две большие группы субъектов – обязательные и факультативные субъекты. К числу обязательных субъектов мы отнесли основных участников (кандидаты, избиратели, избирательный корпус, партии) и избирательные комиссии. Без их участия проведение выборов невозможно. Именно основные участники обладают материальными избирательными правами и формируют выборные органы власти, наделяют полномочиями выборных должностных лиц. Избирательные комиссии исполняют обязанности по организации и проведению выборов, непосредственно не участвуя в материальных избирательных правоотношениях. Субъекты, способствующие проведению выборов, оказывающие ту или иную помощь кандидатам, партиям, избирательным комиссиям, являются факультативными участниками. Их участие в процессе желательно, но необязательно. Отдельные факультативные участники наделены процессуальными правами, другие (органы публичной власти и должностные лица) – нет» [13, с. 67].

Изучив представленные в науке конституционного права классификации участников избирательного процесса, проанализировав нормы избирательного законодательства Республики Беларусь и основываясь на достижениях юридической науки, мы пришли к выводу, что в зависимости от их роли (выполнения юридически значимых действий) в избирательном процессе в Республике Беларусь рассматриваемые субъекты целесообразно поделить на две группы:

1) *субъекты, непосредственно участвующие в избирательном процессе;*

2) *субъекты, обеспечивающие избирательные действия и процедуры.*

Полагаем, что следует провести дальнейшую (внутригрупповую) классификацию, подчеркивающую специфику правового статуса рассматриваемых субъектов. Так, первую группу субъектов, непосредственно участвующих в избирательном процессе, можно подразделить на:

1) *основных участников избирательного процесса: избиратели (избирательный корпус, электорат), кандидаты на выборные должности и их представители;*

2) *организаторов избирательного процесса: Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательные комиссии, члены избирательных комиссий;*

3) *субъектов, участвующих на определенных этапах в избирательном процессе: инициативные группы, политические партии, трудовые коллективы.*

Во вторую группу субъектов, обеспечивающих избирательные действия и процедуры, следует включить:

1) *органы, осуществляющие назначение выборов и их правовую охрану: Президент Республики Беларусь, Палата представителей Национального Собрания Республики Беларусь, местные Советы депутатов, прокуратура, суд;*

2) *субъекты, выполняющие общественный контроль и информационное обеспечение избирательного процесса: наблюдатели, в том числе международные, и средства массовой информации.*

Предложенная нами классификация участников избирательного процесса позволяет выявить особенности их конституционно-правового статуса и четко представлять их роли в избирательном процессе в зависимости от выполняемых ими юридически значимых действий. Следует отметить, что данная классификация не является неизменной (статичной). Количественный состав может изменяться в зависимости от вносимых изменений и дополнений в избирательное законодательство, а от вида выборов (президентские, парламентские или местные) будет зависеть и субъектный состав участников.

**Заключение**

Исследование теоретических проблем классификации участников избирательного процесса в Республике Беларусь позволяет сделать следующие выводы:

1. Понятие «субъект избирательного права» – это понятие статичное (потенциальный участник правоотношения), тогда как понятия «субъект избирательного правоотношения», «субъект избирательного процесса» и «участник избирательного процесса» следует рассматривать как синонимы, характеризующиеся динамическим состоянием при реализации правосубъектности в избирательных правоотношениях (реальный участник правоотношения).

2. «Субъект избирательного процесса» – это обладающий избирательной правосубъектностью участник избирательных правоотношений, возникающих в процессе формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления, реализующий свое активное и (или) пассивное избирательное право либо участвующий в обеспечении избирательных действий и процедур (авторское определение).

3. Избирательные правоотношения, являясь частью конституционно-правовых отношений, характеризуются большим многообразием их участников. Однако участниками избирательного процесса являются не все субъекты конституционно-правовых отношений, а только те, которые наделены избирательной правосубъектностью, позволяющей им участвовать в формировании выборных органов государственной власти и местного самоуправления.

4. Круг субъектов избирательного процесса в Республике Беларусь:

1) избиратели (избирательный корпус, электорат);

2) кандидаты на выборные должности и их представители;

3) Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

4) избирательные комиссии (члены избирательных комиссий);

5) инициативные группы;

6) общественные объединения (в том числе политические партии);

7) трудовые коллективы;

8) органы, осуществляющие назначение выборов (Президент Республики Беларусь, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь, местные органы власти);

9) органы, осуществляющие правовую охрану проведения выборов (прокуратура, суд);

10) наблюдатели (международные наблюдатели);

11) средства массовой информации.

5. Классифицировать рассматриваемые субъекты целесообразно в зависимости от их роли (выполнения юридически значимых действий) в избирательном процессе в Республике Беларусь на две группы:

1) субъекты, непосредственно участвующие в избирательном процессе;

2) субъекты, обеспечивающие избирательные действия и процедуры.

Полагаем, что следует провести дальнейшую (внутригрупповую) классификацию с целью определения специфики правового статуса рассматриваемых субъектов. Так, первую группу субъектов, непосредственно участвующих в избирательном процессе, можно подразделить на:

1) основных участников избирательного процесса, к которым относятся избиратели (избирательный корпус, электорат), кандидаты на выборные должности и их представители;

2) организаторов избирательного процесса (Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательные комиссии, члены избирательных комиссий);

3) субъектов, участвующих на определенных этапах в избирательном процессе (инициативные группы, политические партии, трудовые коллективы).

Во вторую группу субъектов, обеспечивающих избирательные действия и процедуры, следует включать:

1) органы, осуществляющие назначение выборов и их правовую охрану (Президент Республики Беларусь, Палата представителей Национального Собрания Республики Беларусь, местные Советы депутатов, прокуратура, суд);

2) субъекты, выполняющие общественный контроль и информационное обеспечение избирательного процесса (наблюдатели, в том числе международные, и средства массовой информации).

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Макарцев, А. А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации / А. А. Макарцев, Э. С. Юсубов. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 326 с.

2. Избирательное право Российской Федерации / И. В. Захаров, А. Н. Кокотов. – 2-е изд. – М. : Юрайт, 2013. – 411 с.

3. Биктагиров, Р. Т. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование : автореф. дис. … д-ра юрид. наук : 12.00.02 / Р. Т. Биктагиров. – М., 2010. – 55 с.

4. Краснов, К. В. Субъекты избирательного процесса в Российской Федерации : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.02 / К. В. Краснов. – М., 2000. – 278 л.

5. Масловская, М. В. Избирательный процесс в Российской Федерации : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.02 / М. В. Масловская. – Волгоград, 1999. – 201 л.

6. Субъекты избирательного процесса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://lektsii.net/3-152161.html. – Дата доступа: 10.11.2017.

7. Избирательное право / А. С. Прудников [и др.]. – 3-е изд. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 655 с.

8. Веденеев, Ю. А. Избирательные правоотношения / Ю. А. Веденеев, С. Д. Князев // Государство и право. – 1999. – № 5. – С. 27–35.

9. Ершов, В. А. Основы избирательного права : учеб. пособие для студентов вузов / В. А. Ершов. – М. : ГроссМедия. – 2008. – 192 с.

10. Червонюк, В. И. Конституционное право России : учеб. пособие / В. И. Червонюк. – М. : Термика : ИНФРА-М, 2004. – 432 с.

11. Мотыжаева, Н. В. Избирательный процесс в системе местного самоуправления : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.02 / Н. В. Мотыжаева. – Волгоград, 2010. – 250 л.

12. Агаев, А. М. Избирательный процесс в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.02 / А. М. Агаев. – М., 2010. – 201 л.

13. Худолей, Д. М. Субъекты избирательного процесса / Д. М. Худолей // Вестн. Перм. ун-та. – 2014. – Вып. 4 (26). – С. 61–71.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 07.02.2018

***Tsjuga S.A.*** **Theoretical Issues of Understanding and Classification of Participants in the Electoral Process in Belarus**

*In the article the author examines the concept of «subject of suffrage», «the subject of electoral legal relations», «the subject of electoral process», «participant of the electoral process» and carries out their distribution. The author defines the concept of «subject of the electoral process». The author touches upon the problem of systematization of electoral process participants in the Republic of Belarus and proposes their author's classification. It is concluded that not all subjects of constitutional and legal relations, but only those who are endowed with electoral legal personality, allowing them to participate in the formation of public authorities and local self-government, are participants in the electoral process.*